**La revolución silenciosa: las dinámicas del cambio en gobiernos subnacionales del Brasil**

**Resumen**

Uno de los principales retos para los países en Latinoamérica es proveer servicios públicos a su población más vulnerable, aislada y pobre. La descentralización como política pública fue promovida como una posible solución para expandir el acceso de la población marginalizada (Shah 1999). Sin embargo, sus promovedores en gran parte no han considerado la heterogeneidad entre distritos y el legado de las crisis de la deuda externa y las reformas neoliberales sobre los gobiernos subnacionales (O’Donnell 1993, Eaton 2004).

En Brasil, el reto ha sido similar al de otros países latinoamericanos como el Perú. En un contexto de debilidad institucional y heterogeneidad interna(O’Donnell 1993), el reto principal a partir de los años 90 ha sido la construcción de la capacidad estatal a nivel subnacional para incluir a la población marginalizada. Mi investigación se inserta en este debate académico sobre reforma del estado (Grindle 2012, Grindle 2007) y capacidad estatal (Evans 1995, Kohli 2004), empujando el debate a dinámicas de cambio a nivel subnacional.

Construyendo una base de datos novedosa en base a datos del RAIS (Ministerio del Trabajo), he logrado caracterizar a los más de 35 millones de funcionarios públicos locales en el Brasil desde el 1998 al 2015. Contrariamente a lo que se supone en la literatura sobre el clientelismo y bolsones de pobreza, varios de los municipios más pobres de Brasil han demostrado un aumento significativo de la profesionalización de su funcionalismo público. (Tendler 1997) El reto es entender por qué, a pesar de niveles de pobreza y analfabetismo alto, distintos alcaldes han decidido (y logrado) invertir en la profesionalización de su gestión.

Los siguientes mapas ilustran los cambios trascurridos en las últimas dos décadas en Brasil. Colores más oscuros indican un nivel educativo más alto de los funcionarios locales. Observamos que hay un gran dinamismo en las últimas dos décadas, parcialmente en función del aumento de la cobertura del sistema educativo nacional. Pero más allá de eso, lo que ha ocurrido en los últimos años es un aumento de la selectividad de los alcaldes con relación a quien contratan. ¿Qué factores explican estos cambios? ¿Qué lecciones puede el caso brasilero ofrecer al Perú?

Esta investigación busca reevaluar el nexo entre pobreza, cambio institucional y capacidad estatal a nivel subnacional. Aclarar las dinámicas que explican mejoras (y deterioro) en la calidad de la burocracia local es clave para facilitar el acceso de población local a no solamente servicios públicos, sino también a un gobierno que sea responsivo y comprometido para la mejora del bien-estar social. Es en este nivel capilar del Estado donde las principales dinámicas de cambio están ocurriendo.

1. Mapas del Nivel Educativo de los Funcionarios Municipales (1998-2015)

